



DEBABARRENA

Eskualdeko Mankomunitatea
Mancomunidad Comarcal

PRESIDENTEAREN EBAZPENA

09-ADMINISTRATIOA/26-D

2026ko irailaren 2a

2026ko apirilaren 29ko Batzar Orokorraren erabakiaren arabera, esparru-enkargua eta bereziak eguneratzea komeni zela ohartarazi zen, arau-eskakizun berrietara eta egungo beharretara egokitzeko, bi erakundeen arteko harremanak errazteko eta arintasun eta eraginkortasun handiagoz hornitzeko.

Zehazki, bi erakundeek dituzten zerbitzuei atxikitako bitartekoak optimizatzea ahalbidetuko duten mekanismoak ezarri behar direla ikusten da, errendimendu eta eraginkortasun handiagoa lortzeko, bi aldeek horiek koordinatuta.

BADESA, SAUk berariazko enkarguak ditu Mankomunitatearen eskumenekoak diren zerbitzu publikoak emateko, bai eta bi erakundeek funtzionamendurako beharrezkoak diren zerbitzu osagarriak emateko ere. Beraz, beharrezkoa da enkargu horietan eta, zehazki, esparru-hitzarmenean, bitarteko horiek erabiltzeko araubidea zehaztea, funtzionamendu-araubide honen arabera:

1. ATXIKITAKO BALIABIDEAK

- 1.1. Administrazio-zerbitzua: toki-erakunde baten berezko administrazio-eginkizunak betetzeko, Mankomunitateak langileak ditu bere plantillan eta lanpostuen zerrendan, funtzionario publikoentzat gordetako lanpostuetan, Mankomunitatearen berezko eginkizunak betetzen dituztenak eta BADESA, SAUren berezko eginkizunetan laguntzen dutenak. Bestalde, BADESA, SAU kudeaketa-sozietate publikoak, Mankomunitatearen % 100eko partaidetza duenak, Administrazio Arloari atxikitako langileak ditu, Mankomunitateari laguntza eta lankidetzat zerbitzuak ematen dizkietenak eta BADESA, SAUren berezko eginkizunak betetzen dituztenak.

Horri dagokionez, Mankomunitateak Idazkaritzan, Kontabilitatean, Kontratazioan, Zerbitzuetan eta Ingurumenean egiten dituen laguntza-lanei dagokionez Administrazio Arloari buruz agintzen dizkion eginkizunak zehaztea proposatzen da, BADESA, SAUri berariaz egindako enkarguan.

RESOLUCIÓN DE PRESIDENCIA

09-ADMINISTRACIÓN/26-D

2 de septiembre de 2026

Según acuerdo de la Junta General de 29 de abril de 2026, se advirtió de la conveniencia de actualizar el encargo marco y los específicos, para adaptarlo a las nuevas exigencias normativas y a las necesidades actuales, con objeto de facilitar las relaciones entre ambas entidades y dotarlas de mayor agilidad y eficacia.

En concreto, se aprecia la necesidad de arbitrar mecanismos que permitan la optimización de los medios adscritos a los servicios que ambas entidades disponen, con el fin de obtener un mayor rendimiento y eficacia, mediante la coordinación de éstos, por ambas partes.

Siendo que BADESA, SAU dispone de encargos específicos para la prestación de los servicios públicos, competencia de la Mancomunidad, así como para la prestación de los servicios complementarios necesarios para el funcionamiento de ambas entidades, se aprecia la necesidad de especificar, en dichos encargos y, en concreto, en el convenio marco, el régimen de utilización de dichos medios, conforme al siguiente régimen de funcionamiento:

1. MEDIOS ADSCRITOS

- 1.1. Servicio de Administración: para el desempeño propio de las funciones administrativas propias de una Entidad Local, la Mancomunidad dispone de efectivos en su plantilla y en la Relación de Puestos de Trabajo, en plazas reservadas a funcionarios públicos, que desempeñan funciones propias de la Mancomunidad y colabora en las funciones propias de BADESA, SAU. Por su parte, BADESA, SAU, sociedad pública de gestión, participada al 100 % por la Mancomunidad, dispone de personal adscrito al Área de Administración, que presta servicios de apoyo y colaboración a la Mancomunidad, además de desempeñar funciones propias de BADESA, SAU.

A este respecto, se propone concretar, en su encargo específico a BADESA, SAU, las funciones que la Mancomunidad le encomienda, relativas al Área de Administración, en relación con labores de apoyo en Secretaría, Contabilidad, Contratación, Servicios y Medio Ambiente.



DEBABARRENA

Eskualdeko Mankomunitatea
Mancomunidad Comarcal

1.2. Hondakinak biltzeko, bideak garbitzeko eta estolderia garbitzeko zerbitzua: Debabarrena Eskualdeko Mankomunitateak eta BADESA, SAUk ematen dituzte zerbitzu horiek, Mankomunitateak, bere eskumenean oinarrituta, eta BADESA, SAUk, Mankomunitateak egiten dizkion enkarguetan oinarrituta.

1.3. Lantegiko eta garbiguneetako zerbitzu osagarriak, azaldutakoaren antzeko egitura errepikatuz.

Bi erakundeek zerbitzu publikoei eta laguntzaileei atxikitako baliabide pertsonal eta materialak dituzte.

2. ZERBITZUEI ATXIKITAKO ONDASUNAK ERABILTZEKO ARAUBIDEA

2.1. Mankomunitateak bere eskumeneko zerbitzu publikoei atxikitako azpiegiturak eta ondasunak ditu, jabari publikoko ondasunak direnak.

Era berean, Mankomunitateak urtero agintzen dio BADESA, SAUri zerbitzuei atxiki beharreko inbertsioak eskuratzeko eginkizuna, urtero inbertsio horien amortizazioaren urteko kuota onartu eta ordaintzen duen enkarguengatik tarifen bidez.

Zentzu horretan, ondasun horien erabilera zerbitzuei atxikitzen zaie, eta Mankomunitatearen jabari publikoko ondasuntzat hartu behar dira. Ondasun horien erabilera-eskubidea BADESA, SAUri lagatzen zaio, eta horrela kontabilitatean islatu behar izatea proposatzen da, eta horrek bi erakundeek partekatutako erabilera gaitzen du. Horregatik, bi erakundeek ondasunen inbentarioak pixkanaka egokitze mekanismoak eta enkarguek onartutako erabilera-eskubidearen kontabilizazioa ezartzea proposatzen da.

2.2. Zerbitzuei atxikitako langileen araubidea. Bi erakundeek, bi zerbitzu publikoetan, lanpostu-zerrendetan agertzen diren lanpostuen araberako efektiboak dituzte, bai eta produkzio-arrazoiengatik beharrezkoak diren efektiboak ere.

Plantilla bakoitzeko langileek bi erakundeetako bakoitzean betetzen dituzte beren eginkizunak, dituzten kontratuen eta betetzen dituzten lanpostuen arabera.

1.2. Servicio de recogida de residuos y de limpieza viaria y de limpieza de alcantarillado: la Mancomunidad Comarcal de Debabarrena y BADESA, SAU prestan indistintamente estos servicios, la Mancomunidad, en base a su competencia propia y BADESA, SAU, en base a los encargos que le formula la Mancomunidad.

1.3. Servicios auxiliares de taller y de garbigunes, repitiéndose una estructura similar a la expuesta.

Ambas entidades disponen de medios propios personales y materiales adscritos a los servicios públicos y a los auxiliares.

2. RÉGIMEN DE UTILIZACIÓN DE BIENES ADSCRITOS A LOS SERVICIOS

2.1. La Mancomunidad dispone de infraestructuras y bienes adscritos a los servicios públicos de su competencia, que tienen la condición de bienes de dominio público.

A su vez, la Mancomunidad encarga anualmente a BADESA, SAU, la función de adquisición de las inversiones a adscribir a los servicios, mediante las tarifas por los encargos que, anualmente, aprueba y abona la cuota anual de la amortización de las referidas inversiones.

En dicho sentido, la utilización de dichos bienes, se adscribe a los servicios, debiendo considerarse como bienes de dominio público de la Mancomunidad, cuyo derecho de uso se cede a BADESA, SAU y así se propone que deba reflejarse contablemente, lo cual habilita su uso compartido por ambas entidades. Se propone por ello, disponer los mecanismos para adaptar, progresivamente, los inventarios de bienes de ambas entidades y la contabilización del derecho de uso aprobado por los encargos conferidos.

2.2. Régimen de los efectivos adscritos a los servicios. Ambas entidades disponen, en ambos servicios públicos, de efectivos, según puestos de trabajo que figuran en las respectivas Relaciones de Puestos de Trabajo, además de aquellos efectivos necesarios por circunstancias de la producción.

Los efectivos de cada plantilla desempeñan sus funciones, en cada una de las dos entidades, conforme a contratos que ostenten y a los puestos de trabajo que ocupen.



DEBABARRENA

Eskualdeko Mankomunitatea
Mancomunidad Comarcal

Esan bezala, BADESA, SAUk Mankomunitatearen baliabide propio gisa lan egiten du, Mankomunitateak ematen dizkion enkarguetan oinarrituta. Ildo horretan, Mankomunitatean zerbitzuak indartzeko beharra edo komenigarritasuna ikusten den kasuetan, BADESA, SAUri berariazko enkarguak eman ahal izango zaizkio, araubide horren arabera zeregin gehigarriak agindu ahal izateko.

ZERBITZU GEHIGARRI horiek antolatze, prozedura hau proposatzen da:

- a) Enkargu bakoitza osatzeko beharra edo komenigarritasuna egiaztatze eskatzen dizuegu, agindutako eginkizunak gehituta.
- b) Zerbitzu bakoitzaren arduradun arduradunak behar hori justifikatu behar du, eta, zerbitzua baliabidez hornitzeko, zerbitzu gehigarriak enkargatzeko baliabide hori eduki behar da. Zerbitzu gehigarrien arrazoiak egokitasun-arrazoi bidez justifikatzen diren kasuetan, hierarkian gorago daudenek justifikatu beharko dute a) idatz-zatia, zerbitzu edo jarduera bakoitzaren arduradun arduradunei dagokienez.

Prozedura honen arabera izapidetutako zerbitzu gehigarrien enkargu bakoitza agiri bidez jaso beharko da.

Azaldutakoagatik, berariazko enkargu honetan honako hau sartzen da:

LEHENENGOA.- Debabarrena Eskualdeko Mankomunitateak eta BADESA, SAUk zerbitzu propioak eta/edo arduradunak emateko ezarritako bitartekoak erabiltzeko proposatutako lankidetzara-araubidea onartzea, aktaren I. eranskin gisa erantsitako esparru-akordioa onartuz.

BIGARRENA.- BADESA, SAUri zerbitzu gehigarriengatik, premiagatik edo egokitasunagatik egindako enkarguak onartzea, azaldutako araubidearen arabera, eta horien aurrekontu-zuzkidura urtero onartutako tarifetan jasota dago; beraz, justifikatutako kasuetan izan ezik, ez da tarifa gehigarri beharko.

Como se ha expuesto, BADESA, SAU realiza funciones como medio propio de la Mancomunidad, en base a los encargos que ésta le confiera. Se prevé, en dicho sentido, que en los supuestos en los que se aprecie la necesidad o conveniencia de reforzar los servicios en la Mancomunidad, se puedan conferir encargos específicos concretos a BADESA, SAU, por los que se le encomiende cometidos adicionales concretos bajo este régimen.

Para articular dichos SERVICIOS ADICIONALES, se propone el siguiente procedimiento:

- a) Se requiere que se acredite la necesidad o conveniencia de complementar cada encargo, suplementando las funciones que le han sido encomendadas.
- b) Se requiere que el Encargado responsable de cada servicio, justifique dicha necesidad y para dotar de medios el servicio, se disponga de este recurso de encargo de servicios adicionales. Para los supuestos en los que la motivación de los servicios adicionales se justifique en razones de oportunidad, el apartado a) deberá ser justificado por los superiores jerárquicos a los Encargados responsables de cada servicio o actividad.

Se requerirá reflejo documental de cada encargo de servicios adicionales tramitado conforme a este procedimiento.

Por lo expuesto, se incluye en este encargo específico, lo siguiente:

PRIMERO.- Aprobar el régimen de colaboración propuesto en el uso de los medios dispuestos por la Mancomunidad Comarcal de Debabarrena y BADESA, SAU, en la prestación de servicios propios y/o encargados, aprobando el acuerdo marco adjunto como Anexo núm. I al acta.

SEGUNDO.- Aprobar los encargos a BADESA, SAU por servicios adicionales, por razones de necesidad o de oportunidad, conforme al régimen expuesto, cuya dotación presupuestaria figura contemplada en las tarifas aprobadas anualmente; por lo que, salvo supuestos justificados, no requerirán de tarifas adicionales.



DEBABARRENA

Eskualdeko Mankomunitatea
Mancomunidad Comarcal

HIRUGARRENA.- Pixkanaka, zerbitzuei atxikitako ondasunen erabilera-araubidea erregularizatzea, Mankomunitateak BADESA, SAUri agintzen baitio inbertsio horiek egiteko. Inbertsio horiek Mankomunitatearen jabari publikoan integratuko lirateke, eta BADESA, SAUri atxikiko litzaioke erabiltzeko eskubidea.

Era berean, Mankomunitateak baimena ematen dio BADESA, SAUri jabari publikoko ondasunak erabiltzeko, onartutako enkarguen esparruan.

LAUGARRENA.- BADESA, SAUri berariazko enkarguekiko adostasuna eskatzea.

[...]

SEIGARRENA.- Erabaki hau erakunde bakoitzaren Kontratatzaillearen Profilean argitaratzea.

Hori ikusirik, Debabarrena Eskualdeko Mankomunitateko Presidentea naizen aldetik, Batzar Orokorrak berariaz horretarako ahalmena eman didanez, honako hau EBATZI DUT:

LEHENENGOA.- Hitzarmen – Enkargu espezifiko hau onartzea:

ADMINISTRAZIO ZERBITZUA

Zerbitzu honen helburua da aholkularitza ekonomikoa, finantzarioa, teknikoa eta kudeaketaren arlokoa ematea, eskura dituen barne-baliabideekin, eta sozietatearen kudeaketa ekonomikoa egitea. Langileen kudeaketa administratiboa, bai zuzeneko eskulanarena, bai zeharkako eskulanarena, honako zeregin hauetan: langileak kontratatzea, langileak hautatzea, nominak egitea, kontabilitate-jarraipena egitea, tarifak kobratzea, dirulaguntzak lortzea, suntsigarriak eta inbertsioak hornitzea, komunikazio-lanak egitea, ingurumen-jarraipena egitea, laneko segurtasuna eta osasuna zaintzea, etab.

BADESA, SAUk Debabarrena Eskualdeko Mankomunitatetik kobratzen dituen tarifak biltzen dituzten aurrekontu-partidak.

TERCERO.- Proceder a regularizar, progresivamente, el régimen de uso de los bienes adscritos a los servicios, en el bien entendido que la Mancomunidad encarga a BADESA, SAU, la realización de estas inversiones, que se integrarían en el dominio público de la Mancomunidad, y cuyo derecho de uso se adscribiría a BADESA, SAU.

A su vez, la Mancomunidad autoriza a BADESA, SAU el uso de sus bienes de dominio público, en el marco de los encargos aprobados.

CUARTO.- Requerir a BADESA, SAU la conformidad con los encargos específicos.

[...]

SEXTO.- Publicar el presente acuerdo en el Perfil del Contratante de cada una de las dos entidades.

Visto lo cual, como Presidente de la Mancomunidad Comarcal de Debabarrena, facultado expresamente por la Junta General, RESUELVO:

PRIMERO.- Aprobar el siguiente Convenio – Encargo específico:

SERVICIO DE ADMINISTRACIÓN

El objeto de este servicio, consiste en el asesoramiento económico financiero, técnico, de gestión con los medios internos que dispone, la gestión económica de la sociedad. La gestión administrativa del personal tanto de la mano de obra directa como de la mano de obra indirecta, en las tareas de contratación de personal, selección de personal, confección de nóminas, seguimiento contable, el cobro de las tarifas, la obtención de subvenciones, la realización del suministro de fungibles e inversiones, las labores de comunicación, de seguimiento ambiental, de seguridad y salud en el trabajo, etc.

Partidas presupuestarias que recogen las tarifas que BADESA, SAU cobra de la Mancomunidad Comarcal de Debabarrena.



DEBABARRENA

Eskualdeko Mankomunitatea
Mancomunidad Comarcal

Partida-zenbakia / Núm. Partida	Kontzeptua / Concepto	Zenbatekoa / Importe
1.4200.227.99.920.00.26	BADESA, SAU Administrazio orokorra BADESA, SAU Administración general	341.577,68
1.4200.227.99.931.00.26	BADESA, SAU finantza-administrazioa BADESA, SAU Administración financiera	328.18247

Tarifaren justifikazioa: Tarifak honako hauek biltzen ditu: administrazio-zerbitzuari atxikitako langileen kostua, gastu arrunta, finantza-gastua, langileei emandako maileguen itzulketa eta ibilgetuaren amortizazioa.

Kalkulatutako tarifak ez daude BEZari lotuta (2015eko urtarilaren 1etik aurrerako ondorioekin, Balio Erantsiaren gaineko Zergari buruzko azaroaren 27ko 37/1992 Legearen (BEZ) 7. artikuluko 8. paragrafoa aldatzen da; horren arabera, ez dira zergapetuta geratzen gomendioa egin duen herri-administrazioaren baliabide instrumental propio eta zerbitzu tekniko diren erakundeek emandako zerbitzuak), eta fakturak ordaintzeko epeari dagokionez, Berankortasunaren aurka borrokatzeko neurriei buruzko 3/2004 Legean eta gainerako berankortasun-araudian xedatutakoa aplikatuko da.

Hirugarrenekin kontratatutakoaren portzentajea %32,79 da. Hirugarren gisa ulertzen dira gastu arrunta, kreditu-erakundeei maileguak itzultzea eta 2026an egitea aurreikusten diren inbertsioak.

Administrazio-zerbitzuaren hitzarmen-enkarguaren epea 4 urtekoa da.

BIGARRENA.- Erabaki hau erakunde bakoitzaren Kontratatzailearen Profilean argitaratzea.

HIRUGARRENA.- Ebazpen honen berri ematea Batzar Orokorrari, organo honek egiten duen hurrengo bilkuran, baliozkotu dezan.

Justificación de la tarifa: La tarifa equivale al coste del personal adscrito al servicio de administración, más el gasto corriente, el gasto financiero, la devolución de préstamos al personal y la amortización del inmovilizado.

Las tarifas calculadas no están sujetas al IVA (con fecha de efecto 1 de enero de 2015 se modifica el artículo 7 apartado 8 de la Ley 37/1992, de 27 de noviembre, del Impuesto sobre el Valor Añadido (IVA), según la cual quedan no sujetas al Impuesto los servicios prestados en virtud de encomiendas de gestión por entidades que tengan la condición de medio propio instrumental y servicio técnico de la Administración Pública encomendante), y respecto al plazo de pago de facturas, le es de aplicación lo dispuesto en la Ley 3/2004, de Medidas de lucha contra la morosidad y demás normativa de morosidad.

El porcentaje de contratación con terceros es del 32,79 %. Se entienden como terceros el gasto corriente, la devolución de los préstamos a las entidades de crédito y las inversiones que se prevé realizar en 2026.

El plazo del convenio-encargo del servicio de administración es de 4 años.

SEGUNDO.- Publicar el presente acuerdo en el Perfil del Contratante de cada una de las dos entidades.

TERCERO.- Dar cuenta de la presente Resolución a la Junta General, en la siguiente sesión que este órgano celebre, para su convalidación.

PRESIDENTEA – EL PRESIDENTE
Ion Zubiaurre Ros